

Öppen version av Försvarets radioanstalts årsredovisning 2007



FRA:s årsredovisning är hemlig.
I den här öppna versionen har bara en del tagits med.

Innehållsförteckning

Generaldirektörens förord.....	3
1 Verksamhetsgren underrättelseproduktion	4
1.1 Rapportproduktion.....	4
1.2 Teknisk signalspaning m.m.	4
1.3 Kryptologi	5
1.4 Stöd vid internationella insatser	5
1.5 Stöd med utveckling av system och metodik m.m.	5
2 Verksamhetsgren Krisberedskapsförmåga	6
3 Övriga mål och åiterrapporteringskrav.....	7
3.1 Jämlikhet inklusive jämställdhet	7
3.2 Kompetensförsörjning	7
3.3 Medarbetare och sjuktal	8
4 Organisationsstyrning	9
5 Ekonomi.....	9

Generaldirektörens förord

Året har dominerats av lagstiftningen om en anpassad försvarsunderrättelseverksamhet och om personuppgiftshanteringen i myndighetens verksamhet. Inom myndigheten har sedan några år bedrivits ett arbete med att anpassa verksamheten och de interna föreskrifterna till den kommande lagstiftningen. Detta arbete accelererade under året och fick högsta prioritet. De lag- och förordningsbestämmelser som trädde i kraft under året har utan problem kunnat tillämpas av FRA.

Den uppmärksamhet som lagförslagen har fått i den offentliga debatten har krävt ett omfattande arbete i kontakterna med massmedia. Syftet har varit att nyansera den negativa bild av FRA som på sina håll manas fram och att komma till rätta med de missuppfattningar som råder.

En annan positiv sak är att FRA och Försvarsmakten den 1 november träffade en preliminär överenskommelse om samverkan mellan myndigheterna inom området signalunderrättelsetjänst. Myndigheterna ville med överenskommelsen skapa en ny och högre effekt inom signalunderrättelsetjänsten till stöd för Försvarsmaktens internationella insatser.

Omorganiseringen av kommunikationsspaningen har fortsatt under året. Trots att mycket kraft har måst läggas ned på detta har produktionen visat goda resultat. Ett särskilt glädjeämne är framgångarna på kryptoområdet.

Den tekniska signalspaningen har lyckats ta unika och synnerligen värdefulla signaler. FRA:s ställning inom detta område har ytterligare bekräftats.

I FRA:s andra kärnverksamhet, informationssäkerhetstjänsten, har samarbetet med signalunderrättelsetjänsten fördjupats. Man kan se tydliga synergier och det bådär gott för framtiden.

Ingvar Åkesson

1 Verksamhetsgren underrättelseproduktion

1.1 Rapportproduktion

Underrättelseproduktionen har under 2007 innehållit ett antal rapporter som bedömts som goda av uppdragsgivarna. Sammanlagt har FRA rapporterat till nio uppdragsgivare vid departement och myndigheter.

Stödet till försvarsmyndigheterna och de brottsbekämpande uppdragsgivarna har under året andelsmässigt minskat något till fördel för de säkerhetspolitiska uppdragsgivarna.

Uppdragsgivare som mottagit rapportering 2007	
Uppdragsgivarkategori	Departement eller myndighet
Säkerhetspolitiska uppdragsgivare	Utrikesdepartementet
	Inspektionen för strategiska produkter
	Försvarsdepartementet
Uppdragsgivare bland försvarsmyndigheter	Försvarsmakten
	Totalförsvarets forskningsinstitut
	Försvarets materielverk
Brottsbekämpande uppdragsgivare	Säkerhetspolisen
	Rikskriminalpolisen
	Tullverket

1.2 Teknisk signalspaning m.m.

Verksamheten som ligger till grund för Försvarsmaktens skydd av den territoriella integriteten har bedrivits i normal omfattning under året. Samverkan med Försvarsmaktens yt- och luftbevakning sker dagligen.

Signalreferensbiblioteksproduktionen har levererats enligt de överenskommelser som fanns under året och FRA har även anpassat utgivningsdatum till de leveranser av data som Försvarsmakten genomfört till förbandet i östra Medelhavet.

Signalreferensbiblioteksproduktionen har varit något lägre 2007 jämfört med 2006 på grund av bland annat pensionsavgångar, utbildningsinsatser i samband med nyrekryteringar samt ett medvetet beslut att prioritera aktiviteter kopplade till de projekt som pågår inom ramen för förnyelsen av svensk teknisk signalspaning.

1.3 Kryptologi

Forceringsverksamheten har under året varit synnerligen framgångsrik. Vidare har flera helt nya kryptosystem identifierats och bearbetats.

Betydande arbete har under året lagts på inköpet och leveransen av en ny beräkningsdator. Genom den beräkningskraft som den nya beräkningsdatorn har kommer FRA framöver att ha ännu större möjligheter att forcera meddelanden.

Myndighetens kryptologiska stöd till Försvarmaktens utveckling av signalskyddssystem för totalförsvaret, har fortsatt i oförändrad omfattning. Även det expertstöd som FRA ger till ISP när det gäller rådgivning avseende svensk kryptoexport har fortsatt.

Under året har myndighetens kryptologer deltagit i flera av Sveriges internationella samarbeten och engagemang på kryptområdet.

1.4 Stöd vid internationella insatser

En preliminär överenskommelse om samverkan mellan Försvarmakten och FRA träffades den 1 november 2007. Överenskommelsen reglerar ansvarsfördelning mellan myndigheterna, rörliga plattformar, samverkansformer, arbetsrättslig status och finansieringsfrågor. Överenskommelsen har en preliminär status eftersom finansieringsfrågorna och de arbetsrättsliga frågorna rörande FRA-personal som tjänstgör i insatsområden, ännu inte är färdigutredda. Överenskommelsen beräknas få sin slutgiltiga form under första halvåret 2008.

1.5 Stöd med utveckling av system och metodik m.m.

FRA har under året stött Försvarmaktens telekrigbataljon, Försvarmaktens underrättelse- och säkerhetscentrum och Nordic Battle Group.

Vid Telekrigbataljonen har FRA genomfört utbildning av värnpliktiga kommunikationsspaningsoperatörer. Ämnesområdet har varit språk samt materiel- och trafik kunskap (foni) enligt Försvarmaktens fastställda utbildningsplan. FRA har vidare utbildat Telekrigbataljonens tekniska signalspaningsoperatörer och systemtekniker. Under året har FRA

därtill avdelat personal för att i operativa befattningar och övningsledningsbefattningar delta i vissa av Försvarmaktens telekrigsövningar.

För Försvarmaktens underrättelse- och säkerhetscentrums räkning har FRA under 2007 deltagit i utvecklingen och produktionen av ett studiematerial för utbildning av militär signalspaningspersonal.

Avslutningsvis har FRA genomfört vidareutbildning av personal inom den i Nordic Battle Group ingående EW-troppen enligt Försvarmaktens fastställda utbildningsplan.

Huvudsakliga beställare och kunder av FRA:s tjänster inom området prov och utveckling inom teleteknikområdet har varit Försvarmakten, FMV och FOI.

2 Verksamhetsgren Krisberedskapsförmåga

FRA har under året fortsatt med den kontinuerliga kunskapsuppbyggnad som är en nödvändighet för att kunna bygga upp och upprätthålla spetskompetens inom området.

Den tekniska utvecklingen på IT-området är fortsatt snabb och för att myndigheten ska kunna bidra till samhällets förmåga att motstå IT-relaterade hot måste FRA:s tekniska informationssäkerhetsexperter ägna sig åt ständig kompetensutveckling. Detta sker genom kvalificerade tekniska sårbarhetsanalyser och utbildning samt genom att lärdomar dras från de praktiska erfarenheter som görs i konsultverksamheten.

Ett antal avgiftsbelagda IT-säkerhetsanalyser har under året levererats till svenska myndigheter. För att kunna bedöma huruvida dessa varit effektiva, har uppdragsgivarnas bedömningar av verksamheten inhämtats genom enkäter som kommunicerats muntligen. Av svaren i enkäterna framgår att FRA har en väl utvecklad förmåga att sätta sig in i en uppdragsgivares problemställning och agera professionellt. Underlaget visar att kunderna uppskattar FRA-personalens förmåga och vilja att göra en bestående insats. Samtliga kunder vill gärna engagera FRA igen, vilket är ett mycket starkt betyg. FRA:s utvecklingsområden omfattar strukturen omkring uppdragen, det vill säga beställningsdialogen före och den formella skriftliga rapporteringen efter genomfört arbete.

3 Övriga mål och återrapporteringskrav

3.1 Jämlikhet inklusive jämställdhet

Under 2007 har det arbete som inleddes 2006 med att förbättra och tydliggöra myndighetens jämställdhetsarbete fortsatt. Fokus under 2007 år har främst varit utbildning och kartläggning. Syftet med de insatser som genomförts har varit att öka medvetenheten om att det råder en faktisk brist på jämställdhet mellan kvinnor och män, såväl i allmänhet som vid FRA.

Under hösten har en person med genusvetenskaplig kompetens tidsbegränsat anställts för att tillsammans med ett antal medarbetare på myndigheten bygga upp ett väl fungerande operativt och strukturellt jämställdhetsarbete. En av uppgifterna har varit att kartlägga och analysera rekryteringsprocessen ur ett genusperspektiv. Redovisning av slutsatser och förslag till förändrade rutiner sker under våren 2008.

Av FRA:s policy för etnisk mångfald framgår att myndighetens personalsammansättning, i så hög utsträckning som verksamheten tillåter, ska spegla befolkningen i arbetsför ålder med svenskt medborgarskap. Under senare år har rekryteringen av personer av annan etnisk härkomst än svensk ökat, delvis beroende på att det funnits behov av kompetens inom andra språkgrupper än tidigare. Detta har i sin tur bidragit till en ökad mångfald inom organisationen.

FRA har samlat policy och handlingsplaner mot diskriminering i en policy gällande kränkande särbehandling. Där framgår tydligt att det finns en nolltolerans för kränkande särbehandling och diskriminering inom myndigheten.

3.2 Kompetensförsörjning

Verksamheten har utvecklat och uppdaterat tidigare genomförda kompetensanalyser och tillhörande åtgärdsplaner. I samband med arbetet med kompetensanalysen har det bland annat framkommit att det inom delar av verksamheten kan skönjas ett problem med att behålla kompetens. En bidragande faktor kring konkurrens om kompetens tycks vara nuvarande marknads- och konjunkturläge.

Under 2007 har ett större arbete rörande strategisk kompetensförsörjning genomförts i form av en omvärldsanalys. Resultatet innebär att FRA skapat en bild av alternativa sätt att knyta kompetens till verksamheten samt en bild av hur FRA även i framtiden ska kunna vara en attraktiv arbetsgivare.

En stor tyngdpunkt har under året legat på dels ersättningsrekrytering, dels nyrekrytering. Sammantaget har ett stort antal rekryteringar genomförts under 2007. Nyanställningsprocenten var under 2007 6,7 procent, vilket är 0,7 procentenheter högre än året innan. Andelen avgångar under år 2007 var 9,2 procent, vilket är något mer än en procentenhet högre än året innan. Den interna rörligheten under året var 7,4 procent.

Könsfördelningen vid FRA har varit relativt oförändrad under 2000-talet. Strax under en fjärdedel av FRA:s anställda är kvinnor och drygt tre fjärdedelar är män. De senaste årens trend med en minskad andel kvinnor bröts 2007 då andelen kvinnor ökade något i förhållande till året innan. Vid årets slut var totalt 23,3 procent av myndighetens personal kvinnor och 76,7 procent män. Andelen kvinnor av de personer som rekryterats externt har, som tidigare framgått, ökat markant under året, vilket sannolikt kommer att innebära att andelen kvinnor vid FRA ytterligare ökar under 2008. Andelen kvinnor bland myndighetens chefer var 2007 15 procent, vilket är en ökning med två procentenheter i förhållande till föregående år.

Åldersstrukturen vid FRA är, liksom tidigare, väl balanserad. Andelen anställda över 55 år är liksom förra året 20 procent. En minskning med tre procentenheter har under året skett av andelen anställda under 35 år. Motsvarande ökning har skett av andelen anställda mellan 35 och 39 år.

3.3 Medarbetare och sjuktal

Sjukfrånvaron är, och har under en längre tid varit, låg vid FRA. Under 2007 var den totala sjukfrånvaron 2,49 procent. I förhållande till föregående år har sjukfrånvaron minskat med drygt en halv procentenhet.

Långtidssjukfrånvaron (det vill säga sjukfrånvaro över 60 dagar) har minskat med 0,71 procentenheter jämfört med 2006. De största förändringarna har skett bland kvinnor 50 år och äldre där långtidssjukfrånvaron närapå halverats till 4,09 procent, samt för kvinnor yngre än 30 år där långtidssjukfrånvaron sjunkit till samma nivå som för män i samma åldersgrupp, alltså ingen rapporterad långtidssjukfrånvaro. Sjukfrånvaron för män 50 år och äldre har ökat något, både när det gäller kort- och långtidsfrånvaro.

De låga sjuktalen kan till viss del ha sin förklaring i att FRA har en välbalanserad åldersstruktur, en bra fysisk arbetsmiljö och att anställda och chefer har tillgång till intern företagshälsovård. Närheten till företagshälsovården innebär att förebyggande och rehabiliterande åtgärder av olika slag kan påbörjas i ett tidigare skede än annars skulle ha skett.

4 Organisationsstyrning

Under året har en extern konsultfirma genomfört en genomlysning av den tekniska verksamheten vid FRA. Med den tekniska verksamheten avses den tekniska utvecklingen som i huvudsak genomförs av avdelningen för systemutveckling, den drift och underhåll som i huvudsak genomförs vid avdelningen för drift och underhåll och den systemförvaltning som genomförs av i huvudsak båda dessa avdelningar. Vidare har utredningen belyst styrningen av den tekniska verksamheten. Utredningen lade fram sitt förslag den 19 november 2007. FRA avser att med bland annat denna utredning som grund arbeta vidare på att ytterligare effektivisera den tekniska verksamheten och dess styrning.

5 Ekonomi

FRA:s anslagstilldelning för 2007 var 512 517 tkr.