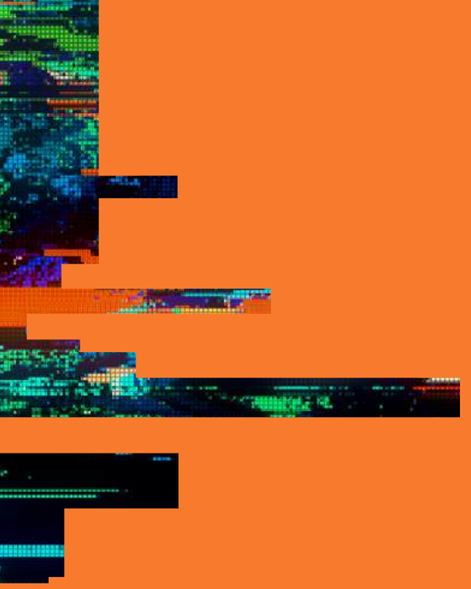
FRA ÅRSRAPPORT 2025

EN FARLIGARE TID

FRA



OMSLAGSBILD: DNIPROPETROVSK, UKRAINA, 10 AUGUSTI 2025:
Ukrainska soldater från luftvärnsenheten skjuter mot ryska drönare.
Foto: AP/Evgeniy Maloletka.

FRA:s roll inom svensk underrättelsetjänst är att genom signalspaning kartlägga utrikes förhållanden som kan hota Sverige och svenska intressen. FRA:s andra roll är att tillhandahålla cybersäkerhet inom Sverige. Inom båda dessa uppgifter är oron i omvärlden och teknikutvecklingen omständigheter som ställer ökade krav på FRA:s förmåga att leverera.

Efter flera år av allt större omvärldshot blev 2025 ett år då man kan tala om tumult i de internationella relationerna. När världsordningen utsätts för påfrestningar är underrättelser till såväl statsledningen, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och NOA starkt efterfrågade.

Därför expanderar FRA kraftigt. Vi rekryterar nya medarbetare, utvecklar teknik och metoder och bygger nya kontor. Vi gör det för att kunna leverera värdefulla tjänster för svensk demokrati och säkerhet idag – och oavsett hur världen tar form, också under kommande år.

Hotbilden bred, komplex och allvarlig

Omvärldsläget är allt mer krävande och den säkerhetspolitiska situationen fortsätter att försämras. Hotbilden mot Sverige och svenska intressen är bred, komplex och allvarlig. Vi går nu in i en ännu farligare tid. Osäkerheten har ökat och risken är stor att den negativa utvecklingen fortsätter under de närmaste åren.

Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina har försämrat säkerhetsläget i Europa, Sverige och närområdet i grunden och för lång tid framåt. Till det kommer en ökad geopolitisk osäkerhet.

Sveriges cybersäkerhet måste bli bättre och svensk underrättelsetjänst behöver fortsätta att rusta sig för att möta hot över hela konfliktskalan, oavsett i vilken domän, genom vilken aktör eller på vilket sätt hoten manifesterar sig. Det gäller både här och nu, och om att kunna agera i kris och krig.

FRA:s signalspaning är av stor betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik i fredstid och kommer även att vara av stor vikt om Sverige skulle befinna sig i krig eller krigsfara. Därför är det glädjande att regeringen gått vidare med förslag på ny lagstiftning som förbättrar FRA:s möjligheter att agera både i krig och fred.

Ryssland, Kina och Iran är fortsatt de stater som på olika sätt utgör de största hoten mot Sverige och svenska intressen.

Ryssland uppfattar sig vara i en långvarig konflikt med Väst och hotet från Ryssland kommer att prägla svensk säkerhetspolitik, och därmed även FRA:s arbete, under överskådlig tid. Olika aspekter av kriget i Ukraina har varit en viktig del av FRA:s rapportering och under 2025 har kriget, som snart går in på sitt femte år, kommit närmare. GNSS-störningar och militär verksamhet i vårt närområde är några tecken på detta.

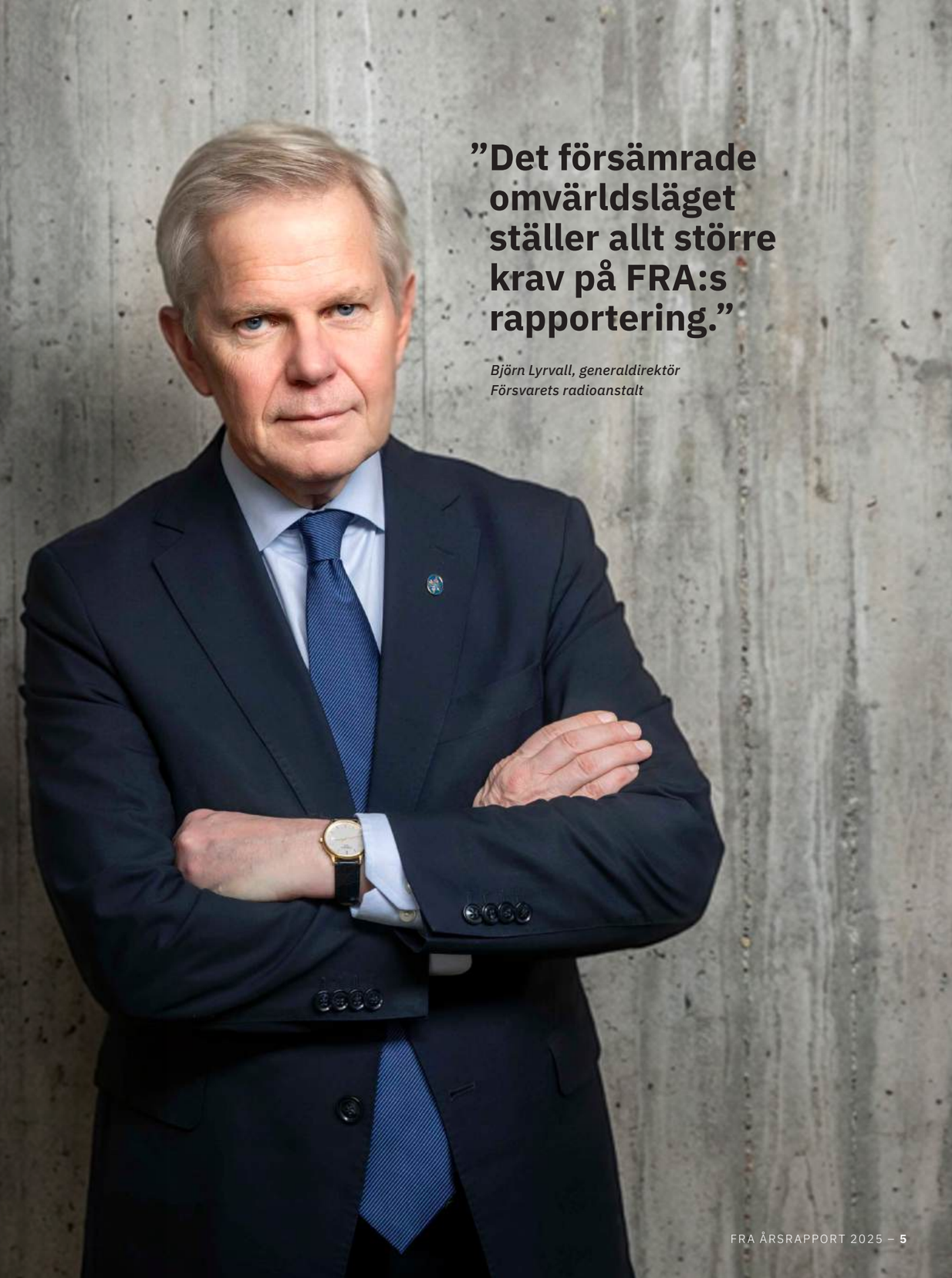
Sverige fortsätter att stödja Ukraina och ett exempel på det är att FRA kommer att utveckla samarbetet inom cybersäkerhetsområdet mellan Nationellt cybersäkerhetscenter NCSC och Ukrainas informationssäkerhetsmyndighet.

Det försämrade omvärldsläget ställer allt större krav på FRA:s rapportering. Uppdragsgivarnas behov av underrättelser ökar, liksom behovet av tidskritisk rapportering.

Man vill ha allt mer, allt oftare och allt snabbare. Och FRA svarar upp genom att leverera viktiga underrättelser som täcker vida fält, alltifrån militära konflikter, terrorism och våldsbejakande extremism, cyberattacker, främmande underrättelseverksamhet och militära hot.

Detta visar inte bara på allvaret, bredden och komplexiteten i de hot som riktas mot Sverige och svenska intressen. Det visar också på vikten av svensk signalspaning och kvalificerad cybersäkerhet – och på hur mångfacetterad verksamheten på FRA är.

Förbättrad cybersäkerhet är avgörande för Sverige och svenska intressen. Under 2025 har FRA axlat ett ännu större ansvar genom att utveckla Nationellt cybersäkerhetscenter. Under 2025 har fokus legat på att



”Det försämrade omvärldsläget ställer allt större krav på FRA:s rapportering.”

Björn Lyrvall, generaldirektör Försvarets radioanstalt

KOBYANSK, KHARKIV REGIONEN, UKRAINA, 12 DECEMBER 2025: Ukrainska presidenten Volodymyr Zelensky besökte Kupyansk-sektorn i Kharkiv-regionen där han träffade trupper och fick en briefing om fronten samt utdelade statliga utmärkelser till soldater. Foto: Ukrainas presidentkontor/APA Images/ZUMA Press Wire.

möjliggöra fortsatt expansion av NCSC genom rekrytering och genom att bygga upp organisationen.

Grunden har lagts för den verksamhetsöverföring från Myndigheten för civilt försvar som sker under 2026. Under det kommande året blir också stödet till valmyndigheten en viktig uppgift för NCSC.

FRA har också förbättrat stödet till de mest skyddsvärda verksamheterna. Nya uppdragsgivare har anslutits till TDV, tekniskt detekterings- och varningssystem, och FRA har även stöttat uppdragsgivare genom exempelvis rådgivning, jakt och analyser.

Behovet av såväl stöd inom cybersäkerhetsområdet som behovet av underrättelser fortsätter att öka. För att möta dessa ökande krav arbetar myndigheten ständigt med att bibehålla och förstärka nuvarande förmågor och med att utveckla nya. Vi behöver ligga i teknikens framkant under en tid av snabb teknikutveckling, vilket är lika ambitiöst som nödvändigt. Detta kräver fortsatt stora resurser, inte minst i form av personal.

Försvarets radioanstalt är sedan flera år tillbaka inne i en kraftig expansionsfas och vid årsskiftet hade myndigheten cirka 1 300 medarbetare – och vi fortsätter att växa. Myndighetens anslag, som i början av 2020-talet var omkring 1,2 miljarder kommer enligt regeringen att vara över fem miljarder under 2028.

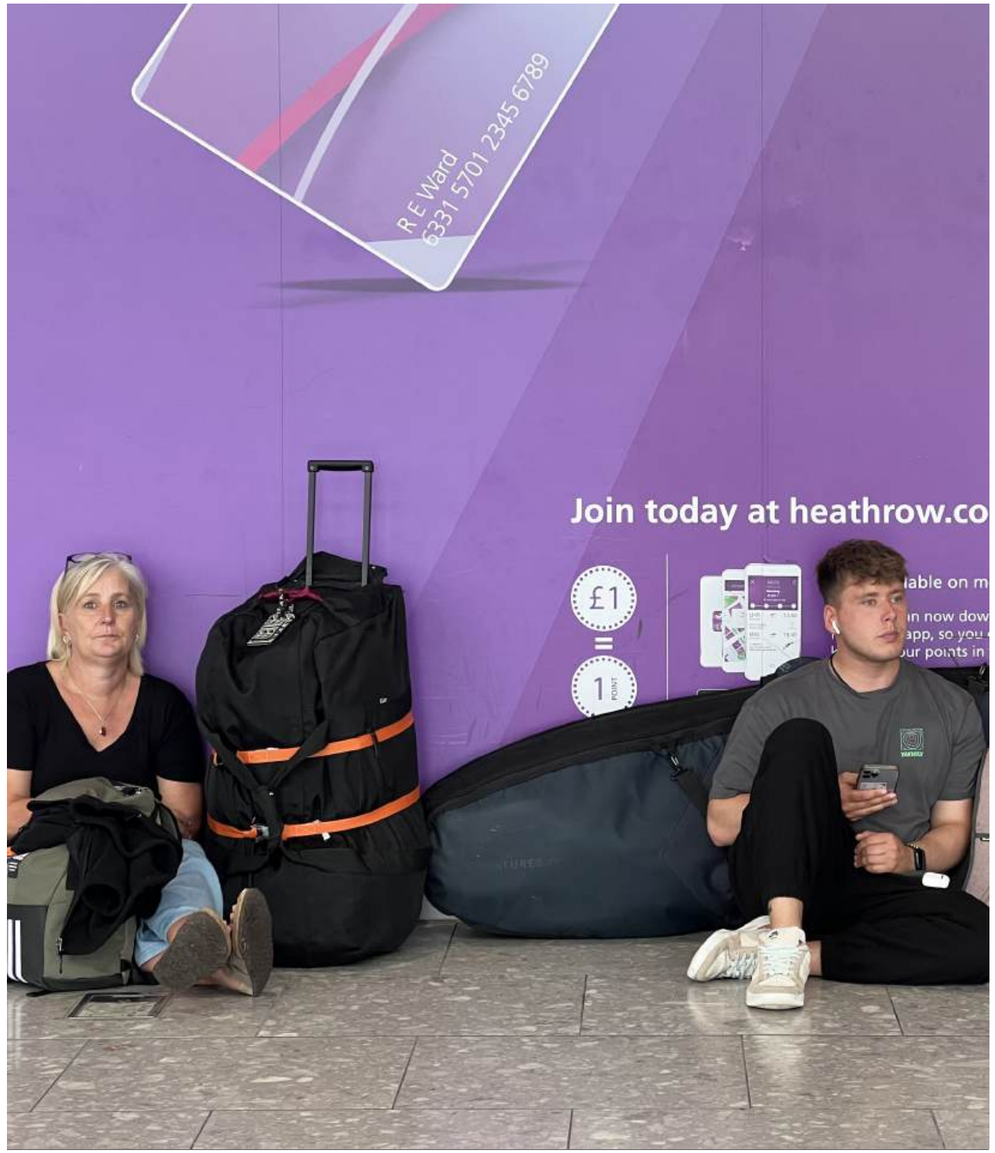
Våra ökade ekonomiska muskler går till ny teknik, nya lokaler, bättre förmågor och inte minst alla nya skickliga medarbetare.

Det är viktigt att den samlade svenska försvarsunderrättelseförmågan fortsätter att stärkas i en osäker tid. Morgondagens värld är farligare än världen av igår när den transatlantiska sammanhållningen utmanas och när hybrida hot används för att försvaga samhällets motståndskraft.

Låt mig därför avsluta med att tacka alla medarbetare. Er kunskap och ert engagemang gör Sverige lite starkare och lite säkrare. Tillsammans arbetar vi alla för din trygghet och vår demokrati.

Varje dag. Året om.

Björn Lyrvall
Generaldirektör



LONDON, ENGLAND, 20 SEPTEMBER 2025: Personer i Terminal 4 på London Heathrow efter att flyg försenats och ställts in på flera flygplatser, däribland Heathrow, till följd av en misstänkt cyberattack mot en leverantör av incheckning- och boardingsystem. Flygplatserna i London Heathrow, Bryssel och Berlin drabbas av förseningar och störningar efter det ”tekniska problem” som påverkar Collins Aerospace, som levererar tjänster till flera flygbolag på flygplatser runt om i världen. Foto: Pa Photos/Maja Smiejkowska

Underrättelseåret 2025

Ett osäkert omvärldsläge
Under året har FRA hanterat omfattande uppgifter i högt tempo som påvisar ett osäkert omvärldsläge.

Ryssland fortsätter sitt fullskaliga krig i Ukraina, luftrumskränkningar och fartygshändelser tillhörande den så kallade Skuggflottan är återkommande fenomen i närområdet och attacker i cybermiljö samt sabotagehot uppmärksammas inom Europa. Hotbilden mot Sverige från internationella terrornätverk och statsaktörer blir allt mer komplex samtidigt som regioner i Mellanöstern präglas av spänningar och konfliktsituationer.

FRA har kontinuerligt rapporterat om hotbilden mot Sverige och svenska intressen och spelat en viktig roll med att stödja uppdragsgivare att vidmakthålla Sveriges säkerhet och beredskap.

Närområdet
Att inhämta information och rapportera om händelser i närområdet är en av FRA:s primära uppgifter som Sveriges larmklocka. Inom den tekniska signalspaningen produceras signalreferensbiblioteket som ligger till grund av framtagandet av varnar- och motmedelssystem åt Försvarsmaktens plattformar, såsom fartyg och flygplan.

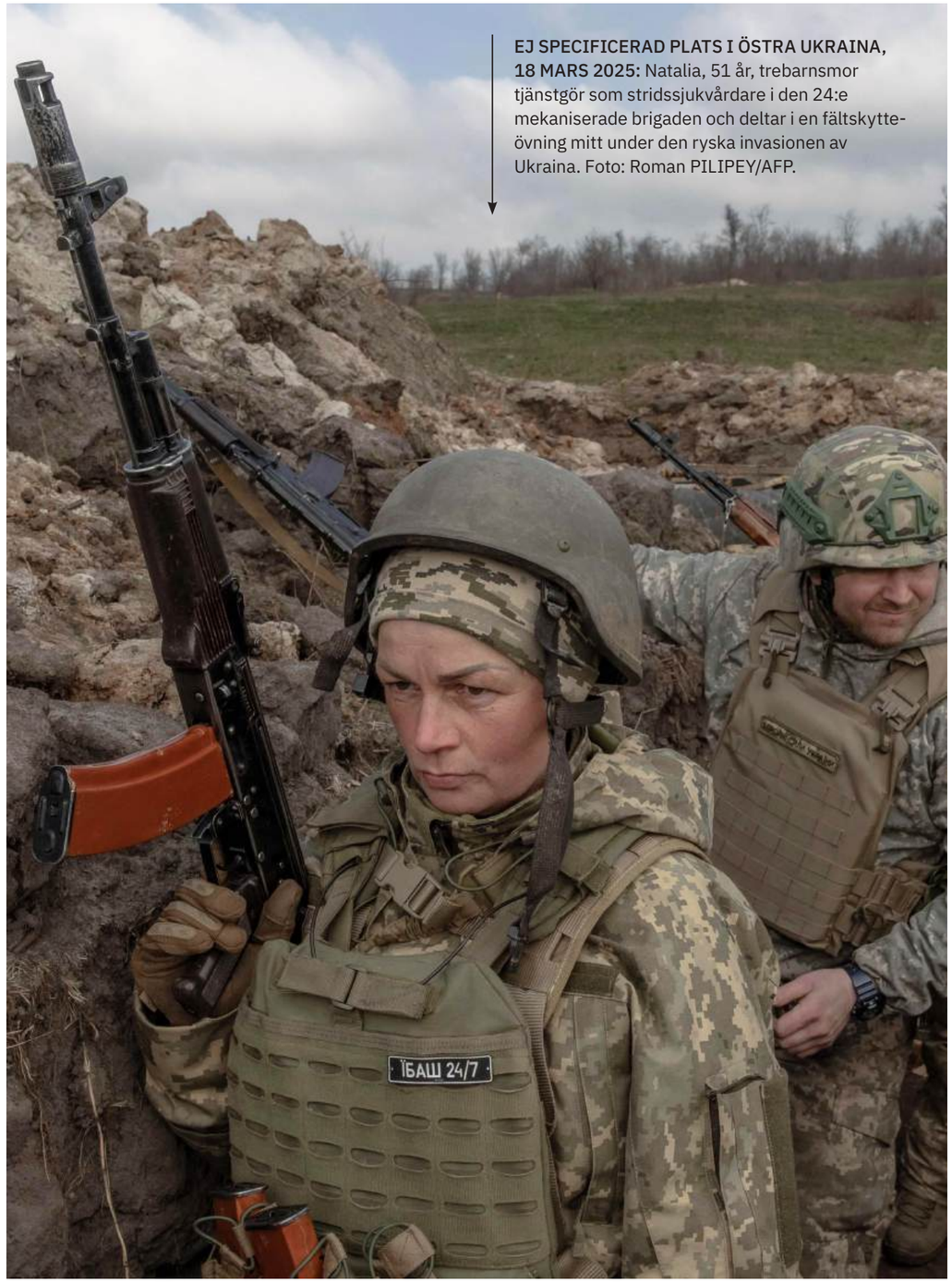
FRA:s rapportering innehåller bland annat uppgifter om utländska militära aktiviteter, förnyelse av militär materiel och utprovning av nya vapensystem. Under året har FRA bland annat rapporterat om fartyg- och flygplansrörelser i och över Östersjön samt om övningsverksamhet i närområdet, såsom den militära övningen Zapad som genomförs av Ryssland och Belarus vart fjärde år.

Stöd till Sveriges utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik
FRA följer även kriser, konflikter och krig i andra delar av världen. Rapportering kan handla om särskilda händelser eller bidrag till en övergripande bild av den generella händelseutvecklingen i ett land eller region. Försvarsmakten stärker sin förmåga att försvara Sverige och våra allierade i Nato, både i närområdet men också i alliansens hela operationsområde. Med signalspaning kan FRA ge stöd till Försvarsmakten inför, under och efter insatser och operationer.

FRA bidrar med att ge unika pusselbitar till stöd för Sveriges utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. Myndigheten har rapporterat om bland annat Rysslands militära och politiska utveckling till stöd för planeringen av Sveriges egen militära förmåga och om händelseutvecklingen i Mellanöstern. Genom en omfattande och relevant rapportering bidrar FRA till att skapa goda förutsättningar för ett välgrundat svenskt beslutsfattande och förmåga för Sverige att föra en självständig utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik.

Terrorism
Internationell terrorism utgör en komplex hotbild i dagens samhälle. Genom våldshandlingar försöker hotaktörer sprida oro och påverka eller destabilisera demokratiska institutioner med allvarliga konsekvenser för liv och hälsa. Terrorism kan gestaltas på flera olika sätt – från individer till organiserade nätverk eller stater med olika ideologier och metoder.

Signalspaning är en förutsättning för Sveriges långsiktiga arbete för att förhindra och upptäcka terrorhot mot Sverige och svenska intressen utomlands. FRA har en viktig roll i Nationellt centrum för terrorhotsbedömning (NCT) i samverkan med Säkerhetspolisen och Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (Must). Genom att bistå med underrättelserapportering om terrorhot kan FRA, tillsammans med de andra myndigheterna, bidra till bättre förståelse för terrorverksamhet och ideologiskt motiverade hotaktörer. Terrorhotnivån har sänkts under 2025 men FRA:s uppdrag att bevaka terrorhot kvarstår.



EJ SPECIFICERAD PLATS I ÖSTRA UKRAINA, 18 MARS 2025: Natalia, 51 år, trebarnsmor tjänstgör som stridssjukvårdare i den 24:e mekaniserade brigaden och deltar i en fältskytteövning mitt under den ryska invasionen av Ukraina. Foto: Roman PILIPEY/AFP.

KARIBISKA HAVET, 13 NOVEMBER 2025: USA:s hangarfartyg USS Gerald R. Ford beordrad till Karibien, Karibiska havet, internationella vatten. Foto: Mc2 Tajh Payne/US Navy/Planet Pix via ZUMA Press Wire/Shutterstock

Massförstörelsevapen och exportkontroll

FRA som underrättelsemyndighet bidrar i arbetet mot global icke-spridning av massförstörelsevapen samt med att vidmakthålla svensk exportkontroll. En central del i detta är FRA:s stöd till att motverka export av civila produkter som kan användas för framställning av massförstörelsevapen eller andra militära ändamål, så kallade produkter med dubbla användningsområden (PDA). Svensk exportkontroll innebär bland annat att produkter med dubbla användningsområden inte ska komma till slutanvändning hos aktörer som utgör ett hot mot Sverige och Europas säkerhet. Det kan också röra sig om produkter som är föremål för EU:s sanktionsregimer och produkter med särskild strategisk relevans, exempelvis utrustning för informationssäkerhet.

FRA ger också stöd till att skydda svensk skyddsvärd och samhällsviktig verksamhet från utländska direktinvesteringar som kan inverka skadligt på Sveriges säkerhet, till exempel genom att underminera kritiska värde- eller försörjningskedjor i beredskapssammanhang.

Främmande underrättelseverksamhet och hybridhot

Främmande underrättelse- och säkerhetstjänst bedriver systematisk och säkerhetshotande verksamhet mot Sverige och svenska intressen riktade mot såväl offentlig verksamhet som privata aktörer. FRA stöder Säkerhetspolisen och Försvarsmakten med information om utländska underrättelse- och säkerhetstjänster som bedriver olovlig underrättelseinhämtning och säkerhetshotande verksamhet mot Sverige och svenska intressen.

FRA:s arbete avseende främmande underrättelse- och säkerhetstjänster avser även icke-linjär krigföring. Dessa hot omfattar flera komponenter, bland annat sabotage och cyberhot. Dessa hot kan komma från både statsaktörer och privata aktörer och kan vara koordinerade och samordnande i olika mån.

Desinformationskampanjer har blivit en allt vanligare metod som främmande underrättelse- och säkerhetstjänst använder för att bedriva påverkansoperationer mot svenska eller utländska mål. En desinformationskampanj syftar till spridning av falska nyheter, eller fake news. Det kan användas för att påverka folkopinionen inför exempelvis politiska val eller för att skapa polarisering och misstro i samhället.

HAAG, NEDERLÄNDERNA, 25 JUNI 2025: USA:s president Donald Trump och Natos generalsekreterare Mark Rutte deltar i ett sammanträde vid Natos toppmöte i Haag. Foto: Remko de Waal/ANP

2025 – ett år av internationell turbulens

De tre decennier som följt på det kalla krigets slut har präglats av allt mindre förutsägbarhet. Under 2025 accelererade den utvecklingen.

Sedan fyra år tillbaka utsätts Ukraina för en fullskalig invasion från Ryssland. Detta krig förs hänsynslöst från angriparens sida. Ukraina har stöd från större delen av Europa, men har delvis förlorat USA:s stöd. Europa finansierar numera både sitt eget stöd till Ukraina, och delvis leveranserna från USA. Detta krig – som alltså utspelar sig i Sveriges närområde – hade i stort stillastående fronter under 2025.

Ryssland ser sig vara i en strategisk konflikt med det kollektiva Väst. Samtidigt har uppslutningen för de värden som hållit Väst samman ifrågasatts under året, främst genom den nya amerikanska presidentadministrationens utspel. Genom försvagningen av den transatlantiska länken har Natos styrka ifrågasatts och EU:s sammanhållning prövats.

USA:s önskan att inlemma Grönland i sitt territorium ställde allierade inom Nato inför en oväntad situation. Även detta bidrog till underminerandet av den regelbaserade världsordningen. USA har också under året dragit sig ur en rad multilaterala samarbeten.

Kina avslutade året med en stor militärövning runt Taiwan som ökade spänningarna i regionen.

Händelseutvecklingen i Mellanöstern har också varit exempellöst intensiv.

Israel och Iran utkämpade under sommaren ett kort krig där USA bidrog till att platser som utpekats som väsentliga för kärnvapenutveckling angreps. Irans allierade förlorade under året än mer i styrka under strider med framför allt Israel. Hamas i Gaza och Hizbollah i Libanon har kraftigt försvagats.

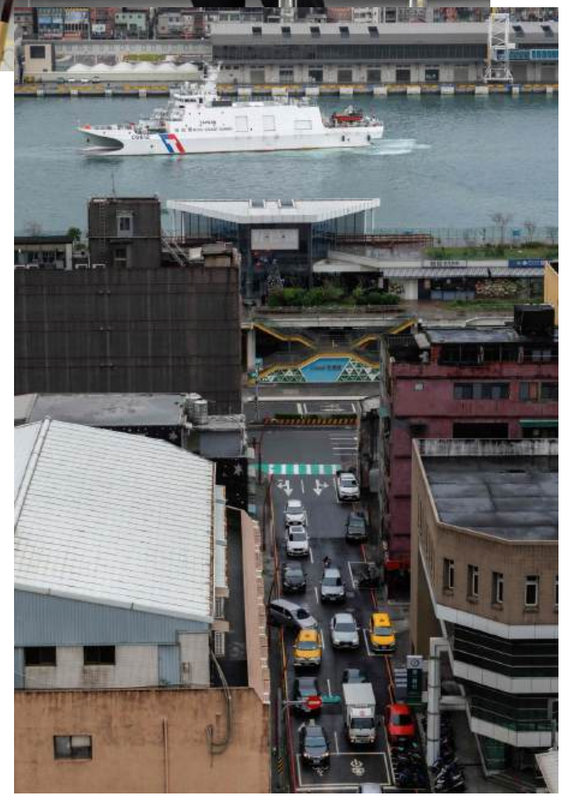
Efter att Syrens regim efter mer än ett halvt sekel plötsligt föll, tog en tidigare islamistisk ledning över och sökte vinna erkännande i omvärlden, samtidigt som våld och intressekonflikter är en del av den syriska vardagen.

Under sommaren förstärkte USA sin militära förmåga i Karibiska havet, snart följt av sänkningar av båtar som uppgavs smuggla narkotika, därefter följt av bordningar och övertaganden av tankfartyg med venezuelansk olja (följt av tillfångatagandet av president Maduro de första dagarna av 2026).

2025 var sammanfattningsvis ett år av internationell turbulens som dessutom öppnar för forsatt osäkerhet.

(Denna text speglar inte FRA:s rapportering utan sammanfattar öppna källor.)

LINKÖPING, SVERIGE, 22 OKTOBER 2025: Statsminister Ulf Kristersson (M) tar emot Ukrainas president Volodymyr Zelenskyj för ett möte i Linköping. Ledarna diskuterar Rysslands anfallskrig mot Ukraina och det bilaterala försvarssamarbetet mellan Sverige och Ukraina. Foto: Fredrik Sandberg / TT



KEELUNG HARBOUR I KEELUNG, 30 DECEMBER 2025: Det taiwanesiska kustbevakningsfartyget Su'ao (CG612), under kinesiska militärövningar runt Taiwan. Kina avfyrade missiler och satte in dussintals stridsflygplan och marinfartyg runt Taiwan den 30 december för en andra dag av skarpskjutningsövningar som syftade till att simulera en blockad av den självstyrande öns viktigaste hamnar och attacker mot maritima mål. Foto: Cheng Yu-chen/AFP)

Carolina

Carolina gillade matematik i skolan. Bara ett par år efter examen hanterar hon avancerade inhämtningssystem som en av FRA:s flygburna spanare.

”Vi inhämtar radarsignaler, så att Försvarsmaktens flygplan och fartyg kan förses med innehåll i sina varnarsystem. När de blir belysta av en radar ska de veta vad som är snällt och vad som inte är så snällt.”

– Som barn var högtidsstunden då föräldrarna tog fram en silvrig väska med alla Bond-filmer på DVD. Hans prylar var bäst, tyckte jag. Nu sitter jag i ett fint flygplan omgiven av coola grejer. Men det blir förstås vardag, det med.

FRA inhämtar signaler vid anläggningar runt om i Sverige, men också från ett fartyg och ett par flygplan som Försvarsmakten äger och bemannar med besättning. Fartyget och flygplanen utgör rörliga plattformar för FRA:s spanare och finns vanligtvis kring Östersjön. En av de flygburna spanarna ombord är Carolina.

– Till gymnasiet valde jag mellan estet-teaterprogrammet och tekniskt program. Valde det senare eftersom jag gillar matte. Jag var inte klassens geni, men tyckte att det var kul. Startade ett UF-företag också.

På fritiden spelade hon musik, målade i olja och var med sin hund.

Efter studenten jobbade Carolina på Ikeas restaurang, ”ett tag räknade jag köttbullar”, backpackade i Spanien och pluggade matte på egen hand. Hon fick jobb som laboratorietekniker och testade asfalt, och så Carolinas specialitet: att kvalitetssäkra den vita linjefärgen.

– Jag har fortfarande märken efter smält färg som stänkt på armarna.

Under gymnasiet hade Carolina också jobbat som ledare i ett projekt för att visa mycket små barn fysikexperiment. En annan ledare där hörde av sig några år senare: Hej, jag jobbar på FRA nu – jag tycker att du ska söka en tjänst som spanare!

– Jag visste knappt vad FRA var men gjorde en telefonintervju. Fick höra att det fanns signaler i luften som jag skulle sitta i ett flygplan och samla in, typ. Det låter ju coolt, tänkte jag. På den vägen är det. Nu har jag snart haft jobbet i två år.

– Vi inhämtar radarsignaler, så att Försvarsmaktens flygplan och fartyg kan förses med innehåll i sina varnarsystem. När de blir belysta av en radar ska de veta vad som är snällt och vad som inte är så snällt.

– Vi är så att säga längst fram på linan och syns kanske mer än landbaserade inhämtningsstationer.

– Jag visste ju inget om sådant här tidigare. Inte om signaler och inte om utländska flygplanstyper och liknande. Man måste både fatta det konkreta hantverket och kunna en del om det militära området.

På FRA som helhet är medelåldern 45 år och en tredjedel är kvinnor. Men andelen kvinnor ökar och medelåldern går ned, som resultat av myndighetens expansion. Just där Carolina arbetar är hon yngst.

Vad är nyttan?

– Rikets säkerhet. När man går på stan kan man tänka på att man faktiskt bidrar till att vardagen är säker för folk man har omkring sig. Känns bra.

Ett cybersäkerhets-landskap i förändring

NCSC:s roll – navet i Sveriges cybersäkerhet
Nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC) har i uppdrag att vara en central mötesplats och kontaktpunkt för cybersäkerhetsfrågor i Sverige och verka för en höjning av cybersäkerheten och motståndskraften i samhället. Genom samverkan mellan näringsliv, myndigheter och andra samhällsaktörer bidrar NCSC till att stärka den nationella cybersäkerhetsförmågan.

NCSC är sedan november 2024 en del av FRA och styrs av en egen förordning. Hösten 2025 utsåg regeringen John Billow till chef för NCSC. Verksamheten utvecklas kontinuerligt och från 1 juli 2026 kommer även de roller och den verksamhet som utförs av Myndigheten för civilt försvar på informations- och cybersäkerhetsområdet att övergå till NCSC vid FRA.

Samverkan och partnerskap
NCSC skapar strukturer och forum där aktörer kan mötas, dela erfarenheter och bygga förtroende. Genom sektorsvisa forum inom exempelvis finans och energi, samt bred samverkan med transport, telekom och försvarsrelaterade aktörer, stärks Sveriges gemensamma förmåga. NCSC fungerar som navet som vet vem som behöver prata med vem och när.

Koordinering och operativt stöd vid incidenter
Vid cyberincidenter spelar NCSC en central roll i samordning och informationsdelning mellan berörda aktörer. Inom ramen för etablerade arbetsgrupper sker kontinuerlig koordinering för att skapa en samlad nationell hantering och en gemensam lägesbild. Under året har en nationell cyberkrishanteringsplan för storskaliga incidenter tagits fram.

Övning och förmågeutveckling
Genom övningar på nationell och internationell nivå bidrar NCSC till att höja både operativ och strategisk cybersäkerhetsförmåga. Övningar inom sektorer, deltagande i Natoövningar, stöd till utbildningsinitiativ och utveckling av långsiktiga övningskoncept är centrala delar. Särskilt fokus ligger på informationsdelning, ledning, kommunikation och samordning. Det är faktorer som ofta är avgörande i skarpa lägen.

Rådgivning och stöd
Genom att samla behov, harmonisera vägledningar och bidra till gemensamma modeller och riktlinjer kan NCSC ge samordnat och praktiskt stöd till verksamhetsutövare i deras cybersäkerhetsarbete. Det bidrar till ett mer enhetligt och genomförbart cybersäkerhetsarbete i Sverige. Rådgivningen utvecklas i nära samverkan med Myndigheten för civilt försvar och övriga samverkansmyndigheter och omfattar såväl lägesbilder som policy- och metodstöd inom prioriterade områden.

Ett cybersäkerhetslandskap i förändring
Hoten mot vårt digitala samhälle i Sverige har blivit alltmer utmanande, föränderliga och präglas av en säkerhetspolitiskt laddad miljö. Vår digitala infrastruktur fortsätter att vara en grundförutsättning för samhällsfunktioner, näringsliv och demokratiska processer samtidigt som beroendet av fungerande och tillförlitliga it-system ökar sårbarheten. Under året har detta blivit tydligt genom ett stort antal incidenter i både offentlig och privat sektor som lett till störningar i våra samhällsfunktioner.

STOCKHOLM, SVERIGE, 21 AUGUSTI 2025: John Billow ny chef för Sveriges cybersäkerhetscenter (NCSC), Carl-Oskar Bohlin, minister för civilt försvar, och Björn Lyrvall, generaldirektör för Försvarets radioanstalt (FRA), under en pressträff där Billows nya roll presenteras. Foto: Pontus Lundahl /TT

Cyberangrepp används i dag som ett verktyg för påverkan, störning och ekonomisk vinning. Angripare utnyttjar samhällshändelser, politiska beslut och internationella kriser för att maximera effekt och synlighet. Samtidigt innebär alltmer komplexa system att risken för misstag som leder till incidenter och störningar har ökat. Cybersäkerhet kan inte längre betraktas som enbart en teknisk fråga – den är i grunden strategisk och samhällsbärande.

Överbelastningsangrepp som påverkansmedel
Under året har överbelastningsangrepp varit återkommande mot svenska verksamheter inom bland annat offentlig förvaltning, digital infrastruktur, medier, bank och finans samt hälso- och sjukvård. Angreppen har påverkat tillgång till olika system, information och tillhandahållna e-tjänster. De har i flera fall haft tydliga kopplingar till säkerhetspolitiska händelser eller samhällsviktiga tidpunkter, såsom politiska arrangemang eller breda digitala tjänstelanseringar.

Även uttalade hot om överbelastningsangrepp, ofta kommunicerade via sociala medier, har blivit en del av hotbilden. Dessa hot syftar inte bara till faktisk teknisk påverkan utan även till att skapa osäkerhet, irritation och misstro. Erfarenheterna från Sverige och våra nordiska grannländer visar att överbelastningsangrepp sannolikt kommer att fortsätta vara ett inslag i samband med olika demokratiska processer och val.

Utpressningsangrepp med långtgående konsekvenser
Utpressningsangrepp är fortsatt ett av de mest allvarliga hoten mot svenska organisationer. Under året har både myndigheter, samhällsviktiga aktörer och privata företag drabbats. Denna typ av angrepp leder ofta till omfattande verksamhetsstörningar, stora ekonomiska kostnader och skador på förtroende.

En tydlig trend är att angripare i ökad utsträckning kombinerar kryptering av system med hot om att publicera stulen information. Läckage av personuppgifter (inklusive skyddsvärda uppgifter) innebär inte bara direkta konsekvenser för de drabbade, utan skapar även förutsättningar för följdangrepp såsom bedrägerier och riktad nätfiskeverksamhet.

Bedrägerier och nätfiske – ett brett samhällsproblem

Parallellt med riktade angrepp mot organisationer har bedrägerier mot privatpersoner fortsatt i hög takt. Myndigheters och företags varumärken missbrukas i stor omfattning, vilket undergräver tilliten till digital kommunikation. Kommuner och regioner har varit särskilt utsatta för nätfiske, något som tydliggör behovet av både tekniska skydd och ökad medvetenhet hos användare.

Vad behöver göras – från sårbarhet till motståndskraft

Den samlade bilden visar att tekniska skyddsåtgärder är nödvändiga men inte tillräckliga. För att stärka Sveriges cybersäkerhet krävs ett systematiskt, långsiktigt och inkluderande arbete.

Centrala delar i detta arbete är:

- **Grundläggande cyberhygien och en höjning av lägstanivån:** uppdaterade system, säkerhetskopior, behörighetsstyrning och kontinuitetsplanering.
- **Kunskap och medvetenhet:** alla användare är en del av säkerhetskedjan. Utbildning och övning är avgörande för att minska risken för lyckade angrepp.
- **Övning och förberedelse:** organisationer som regelbundet övar incidenthantering har bättre förutsättningar att hantera verkliga händelser.
- **Informationsdelning:** snabb och strukturerad delning av information om hot och incidenter är en grundförutsättning för gemensamt försvar.

Cybersäkerhet byggs inte i isolerade stuprör. Den skapas genom samarbete, förtroende och en gemensam lägesbild.

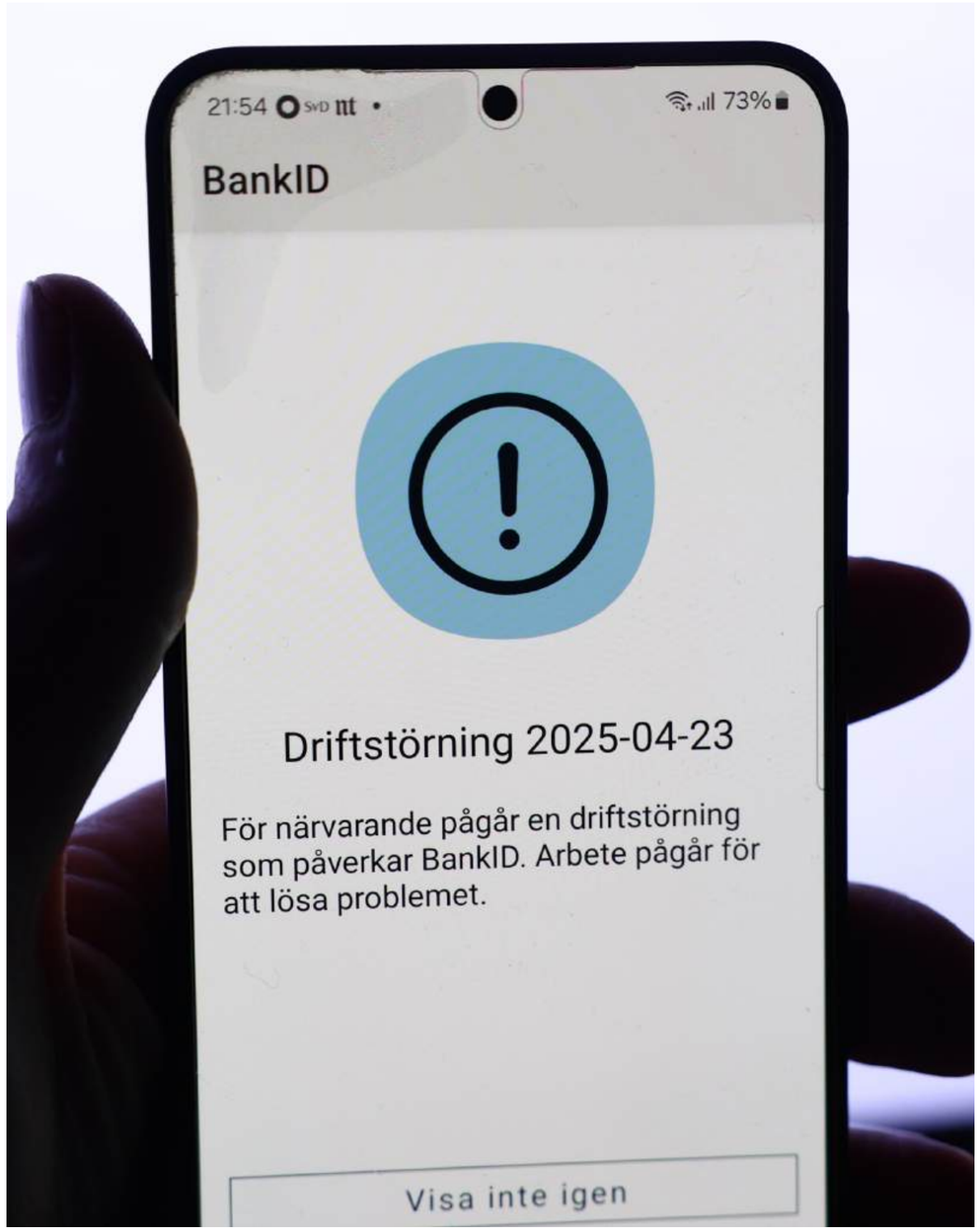
Cybersäkerhet som gemensamt ansvar

Cybersäkerhet är ytterst en fråga om motståndskraft i hela samhället. Inget enskilt system, ingen enskild organisation och ingen myndighet kan ensam möta dagens hot. NCSC:s roll är att samla, stödja och stärka. Men alla delar ansvaret att som del av vårt totalförsvar skapa ett säkert och robust digitalt Sverige.

Genom samverkan, kunskap och gemensam handlingskraft kan Sverige stå bättre rustat inför cyberhoten. Alla utgör en del av det svenska cyberskyddet.

STOCKHOLM, SVERIGE, 11 JUNI 2025. Sveriges Television (SVT) utsattes för överbelastningsattacker. Som en följd av detta uppstod störningar både på webbplatsen och i appen. Det är den största överbelastningsattack som hittills har riktats mot SVT. Foto: Jeppe Gustafsson/Alamy Stock Photo

SCHOENEFELD, TYSKLAND, 22 SEPTEMBER 2025: Passagerare vid incheckningsdiskarna i Terminal 1 på Berlin Brandenburgs flygplats. Resenärer påverkas fortfarande av följderna av den omfattande cyberattacken mot europeiska flygplatser. Foto: Michael Ukas/dpa



MOTALA, SVERIGE, 23 APRIL 2025:
Överbelastningsattack mot Bank-id.
Foto: Jeppe Gustafsson/Alamy Stock Photo

Cybersäkerhet till det mest skyddsvärda

Under 2025 fortsatte FRA att leverera kvalificerat cybersäkerhetsstöd till de mest skyddsvärda verksamheterna i Sverige – en uppgift sedan flera decennier.

FRA kan konstatera att det fortfarande förekommer stora sårbarheter som behöver åtgärdas. Under året har myndigheten, inom ramen för sitt stöd till olika uppdragsgivare, identifierat både avancerade nya sårbarheter i filhanteringstjänster men också kända sårbarheter som är återkommande år efter år. Det rör sig exempelvis om svaga lösenord, felaktigt konfigurerade katalogtjänster och nätverk som saknar separation och är tillgängliga där de inte ska vara. Cybersäkerheten måste höjas rent generellt för att kunna stå emot dagens hotbild.

Både statsaktörer och avancerade cyberkriminella bedriver sin verksamhet på ett industriellt sätt och när nya sårbarheter blir kända försöker de så snabbt som möjligt att nyttja dessa. De lägger också omfattande resurser för att finna okända sårbarheter, så kallade zerodays, som de sedan utvecklar skadlig kod till för att obemärkt göra intrång.

Under året har vi sett ett allt mer blandat ekosystem av företag, statliga aktörer och ”hacktivist”-grupperingar som genomför angrepp eller tillhandahåller attack-infrastruktur till andra som i sin tur genomför angrepp. Det här har inneburit en komplexare hotbild där skyddet snabbt behöver kunna anpassas för att möta dessa förändringar.

Statliga cybershotsaktörer är generellt sett resursstarka, agerar långsiktigt och har hög teknisk kompetens. De anpassar sin verksamhet utifrån sina länders strategier, omvärldsläget och aktuell konfliktnivå. I rådande läge bedriver de informationsinhämtning mot Sverige och svenska företag och organisationer. De har god kunskap om vilka it-system som finns i Sverige och kan genom automatiserade metoder riktade mot sårbarheter genomföra angrepp i stor skala.

Under året har så kallade ”edge devices” varit utsatta, sådan utrustning exponeras längst ute i en it-miljö vilket gör att nya sårbarheter är allvarliga. Ett flertal sårbarheter uppdagades under året och FRA har lagt mycket tid på att både kartlägga förekomsten av dessa hos våra uppdragsgivare, utreda hur och när sårbarheterna nyttjas och stödja olika uppdragsgivare i att hantera följder av att sårbarheterna nyttjats.

Vid hanteringen av dessa sårbarheter är det extra tydligt att cybersäkerhet är en lagsport. FRA har under året exempelvis fått information från CERT-SE om nya sårbarheter, vi har då kartlagt förekomsten av dessa sårbara produkter hos våra uppdragsgivare. Genom vårt skyddssystem TDV har vi informerat om att åtgärder behöver vidtas och slutligen har vi hjälpt de som fått intrång med analyser om hur intrånget gått till och lämnat råd om vilka åtgärder som behöver vidtas för att avbryta intrånget.

Den här hanteringen har också inneburit tillgång till mer information vilket hjälpt oss att upptäcka nya intrång hos andra uppdragsgivare. Informationsdelning med Nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC) och CERT-SE gör att informationen kan komma en bredare krets till del.

Katarina

Som barn bodde Katarina i Zimbabwe, där hennes pappa arbetade med dricksvattenförsörjning. Idag är Katarina stabshandläggare på FRA. Myndighetens beredskapsplanering ingår i arbetsuppgifterna. För även här förbereder vi oss för händelser bortom det vanliga och förväntade.

”Vi bidrar till Sveriges beredskap och vi utvecklar vår egen beredskap internt på myndigheten.”

– Jag fick tidigt ett beredskapstänk. Vi hade alltid en plan A, B och C. Jag har alltid haft med mig att dricksvatten ska man vara rädd om – redan som liten var jag intresserad av säkerhet om dricksvatten. Som vuxen blev det en examen i naturgeografi, självklart inom dricksvattenförsörjning.

– Som naturgeograf försöker man se helheten. Jag fokuserade mycket på vattenmiljö, varför det ser ut som det gör på en viss punkt, historiskt och geologiskt.

Arbetslivet för Katarina började med att hantera riskerna i en kommun där en stor Europaväg går rakt igenom en vattentäkt som saknar riktiga alternativ.

– Med dricksvattenförsörjning är det så väldigt påtagligt, antingen så har vi vatten eller så har vi inte vatten.

Efter ett par år på kommunen träffade Katarina en stockholmare och flyttade med honom till huvudstaden. Men det var tufft att få jobb så hon startade en egen firma och fortsatte på samma bana, tills hon en dag fick ett samtal från Livsmedelsverket.

– Ville jag jobba med deras beredskapsarbete inom dricksvattenförsörjning? Så blev det.

– Efter många år gick jag vidare till Regeringskansliet. Där jobbade jag i förvaltningschefens kansli, fortsatt med beredskap.

Katarina har hört många skäl för att inte prioritera beredskapsarbete.

– Jag har sett mycket av det klassiska ”vi hanterar kriser varje dag, så vi behöver ingen plan eller andra verktyg för vi är så vana”. Men det är en sak att hantera plötsligt uppkomna frågor som blir väldigt heta och svåra till att hantera en situation där kanske vissa viktiga verktyg, som el eller lokaler, inte finns.

– Att förbereda sig, det tänker man kanske att det finns tid för när saker lugnat ner sig lite, men sällan blir det någonting av det. Det blir inga övningar, det blir inga planer. Det är utmaningen idag – vi är så pressade med allt som ska ske, så det som inte känns akut får vänta. Det är högst mänskligt.

– Vi är ju väldigt förskonade i Sverige. Men det är jättetviktigt att få verksamheter att inse behovet av att planera och förbereda sig.

Sedan jobbade Katarina på Svenska kraftnät med elberedskap och därefter som konsult inom säkerhet och beredskap. Men efter sju år som konsult kände hon att hon nog ändå skulle vilja använda sina erfarenheter i en myndighet eller kommun igen. Det var då hon såg annonsen från FRA.

– Jag har ju jobbat i beredskapssystemet i väldigt många år och då stött på FRA i olika sammanhang. Där ville jag nog jobba, tänkte jag.

– Här bidrar vi ju till Sveriges förmåga att förebygga och hantera, med tanke på hur hoten ser ut från omvärlden. FRA är ju Sveriges larmklocka. Vi bidrar till Sveriges beredskap och vi utvecklar vår egen beredskap internt på myndigheten.

– Ett meningsfullt arbete för mig är när jag ser att jag kan hjälpa dem som sitter med specialistkunskaperna att hitta vägar för att hantera olika oväntade händelser, att dimmorna skingras och vi tar ännu ett steg framåt.

När Katarina inte jobbar umgås hon med familjen, går ut med hunden, yogar och promenerar. Katarina har beredskapstänkandet i blodet, men har hon blivit en klassisk prepper?

– Tänker förstås på att förbereda mig inför det oväntade. Det har jag väl alltid gjort, tack vare pappa. Tyvärr skulle jag nog ändå stå där med en hög konserver men utan konservöppnare. Nu när jag tänker efter – jag har nog ingen sån ...

Cybersäkerhets-konferensen 2025

Cybersäkerhetskonferensen 2025, som genomfördes den 20–21 oktober i Stockholm, nådde stort genomslag och visade på sin betydelse som en viktig mötesplats för cybersäkerhet. Konferensen samlade offentliga och privata aktörer från hela Sverige och Europa och nådde deltagarrekord, med över 1 000 deltagare på plats och flera tusen digitala deltagare. Engagemanget var genomgående högt och vittnade om ett starkt behov av gemensamma arenor för dialog, kunskapsutbyte och samordning inom cybersäkerhetsområdet.

Årets konferens arrangerades av FRA genom Nationellt cybersäkerhetscenter, gemensamt med Myndigheten för civilt försvar, tidigare MSB. Under två intensiva dagar låg fokus på cybersäkerhet i ett brett perspektiv – från NIS 2-direktivet och aktuell lagstiftning till resiliens, förmågeutveckling, teknikfördjupningar samt forskning och innovation. Konferensens tema, *Tillsammans stärker vi vårt digitala samhälle*, genomsyrade programmet och speglade den gemensamma insikten om att cybersäkerhet är ett samhällsansvar som kräver samverkan över sektorsgränser.

Konferensen inleddes av FRA:s generaldirektör Björn Lyrvall och Myndigheten för civilt försvars generaldirektör Mikael Frisell, som båda betonade betydelsen av stärkt nationell samordning och det pågående arbetet med att förbereda en överföring av Myndigheten för civilt försvars informations- och cybersäkerhetsverksamhet till NCSC vid FRA. Bland talarna fanns även representanter från EU-kommissionen, ENISA, ECCC, Ukrainas myndighet för särskilda kommunikationer och skydd av information (SSSCIP) och Polismyndigheten, vilket gav konferensen en tydlig internationell och strategisk bredd.

Programmet kombinerade övergripande perspektiv med konkreta fördjupningar inom teknik, sårbarhetshantering, lagstiftning samt forskning och innovation. En särskilt uppmärksammad programpunkt var Ukrainadelegationens presentation om hybridkrigföring och cyberhot i praktiken, som berörde många deltagare och belönades med stående ovationer. Deras erfarenheter gav starka insikter om vikten av resiliens och långsiktig förberedelse.

Cybersäkerhetskonferensen 2025 avslutades med en gemensam reflektion av Åke Holmgren, chef för Avdelningen för cybersäkerhet och säkra kommunikationer vid Myndigheten för civilt försvar, och John Billow, chef för NCSC. De konstaterade att cybersäkerhet i dag handlar om mer än teknik och system – det är en central del av samhällets samlade förmåga att skydda Sverige. Med sitt höga deltagarantal, starka engagemang och tydliga fokus på både utmaningar och lösningar blev konferensen ett viktigt avstamp för det fortsatta arbetet med att stärka Sveriges digitala motståndskraft.

STOCKHOLM, SVERIGE.
Cybersäkerhetskonferensen 2025.
FRA:s och MCF:s generaldirektörer
samt moderatorn Karin Zingmark.

Jens

Jens är doktor i matematik och jobbar med FRA:s AI-utveckling. Det hade ingen hemma i Göteborg kunnat förutse när han som liten skaffade gitarr och började spela metal.

”Med AI kan analytikerna snabbt få saker de annars inte hade fått alls.”

Jens skolkade på högstadiet för att spela biljard. Var skoltrött men spelade metal: Man behöver bara en stor förstärkare och en distpedal.

– Jag började på Chalmers fast jag ännu var skoltrött. Hoppade av och började plugga psykologi istället. Var lite för flummigt, så jag började på systemvetenskap för det hade jag hört var lätt. Och det var det. Intresserade mig för AI och läste lite matte vid sidan om.

Det var 1997. Och där kom vändpunkten – matte på universitetsnivå var vad som fick Jens att sluta vela.

– Abstrakt algebra var grejen! Tre år senare hade jag en magister i matematik och en i systemvetenskap.

– Flyttade till en håla utanför Toronto och doktorerade, det tog fem år. Algebraisk talteori. Sedan var jag 33 år, doktor i matematik och ville hem till Sverige.

– Kryptografi visste jag inget om, inte om FRA heller. Men det påstods att algebraisk talteori var användbart inom just kryptografi.

Så Jens googlade ”kryptografi jobb Sverige” och fick upp något som hette FRA. Blev nyfiken, fick jobb och kunde flytta hem.

– Hem till Sverige alltså, men till Stockholm – här kände jag inte en kotte. Gjorde vad jag kunde för att finna nya vänner: improvisationsteater och Lindy hop. Fattade att jazz var bra musik. Skulle jag börja med banjo eller kanske trombon? Det blev trumpet, för den är lättare att bära runt på.

Jens var kryptolog på FRA i elva år.

– För att knäcka ett krypto måste man vara en problemlösare rent generellt – och enligt min åsikt ligger faktiskt den insikten i själva matematiken. Man måste förstå hur den som skapat kryptot tänkt och realiserat det, strukturera problem, se samband och hur saker hänger ihop.

För sju år sedan bytte Jens till en tjänst inom dataanalys. Det handlar om att finna vad som är användbart för FRA i stora datamängder. AI, i form av stora språkmodeller, är användbara för det.

– Vi bygger system runt språkmodellerna. Vi gör specifika saker – ingen myndighet kan ju matcha de investeringar som görs kring AI hos de stora företagen. Istället handlar det om att ta tillvara möjligheterna på bästa och smartaste vis.

– Vi ska ha tillgång till just den data som våra analytiker behöver för att kunna leverera. Med AI kan analytikerna få saker de annars inte hade fått, och de kan få dem snabbare. I förlängningen finns poänger för både cybersäkerhet och underrättelsearbetet.

– Det kommer att bli mycket mer ny teknik framöver, här på FRA liksom i världen i övrigt – AI, grafdatabaser och annat.

– Jag har ett ambivalent förhållande till datorer – jag gillar dem inte, men man kan göra så mycket roligt med dem. Och jag har en lika kluven inställning till AI – så användbart, men samtidigt är jag rädd att saker försvinner som jag tycker är roliga att hålla på med.

Jens och hans fru har precis köpt radhus. Tradjazzbandet Jens spelar i tar mycket tid.

– Jobbet, musik och barn – mer än det hinner jag inte.

– Har funderat på att prova någon annan arbetsgivare, har till och med sökt någon gång. Men när jag fått erbjudanden har jag alltid ändrat mig, för jag har så roligt här – mina dagar är både varierande och spännande.

Samarbete avgörande för effekt

I ett allvarligt säkerhetspolitiskt läge är god samverkan inom det svenska underrättelse- och säkerhetssystemet helt avgörande. Inte minst har Säkerhetspolisen, Försvarsmakten/Must och FRA sedan lång tid tillbaka ett väl utvecklat och väl fungerande samarbete på alla nivåer.

Samarbetet mellan våra tre organisationer sker löpande och inom olika områden. Tillsammans möter vi de allvarligaste hoten mot landet.

Detta samarbete fortsätter att utvecklas allt närmare, och fördjupas. Genom våra respektive uppdrag, genom den information som hämtas in och genom våra medarbetares kunskap kan skyddet för Sverige och svenska intressen stadigt förbättras.

– Hoten mot Sverige är allvarliga och vi lever i en farlig och osäker tid. En nära samverkan är avgörande för att skapa en helhetsbild och för att vi som land ska kunna bemöta både yttre och inre hot, säger Björn Lyrvall, generaldirektör för FRA.

Signalspaning är en oerhört viktig källa till information för både Säkerhetspolisen och den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten Must när det gäller olika typer av yttre hot. Signalspaning är också avgörande för att skapa lägesbilder eller för att ta fram information kring en motståndares kapacitet och avsikter.

Hoten mot Sverige och svenska intressen kommer bland annat från motståndare som använder sig av hela sina samhällens resurser. Hoten kan komma från främmande underrättelsetjänster, från terrorister eller genom olika typer av cyberangrepp. Det kan handla om att få tag på känslig information, om att få insteg i kritisk svensk infrastruktur eller om att undergräva försvarsförmåga och motståndskraft.

– Oavsett varifrån hoten kommer är detta ett lagarbete, säger Björn Lyrvall.

FRA, Säkerhetspolisen och Must samverkar direkt och operativt, även på andra sätt.

Ett exempel är samarbetet inom NCT, Nationellt centrum för terrorhotbedömning. På NCT finns personal från alla tre organisationer och NCT gör strategiska bedömningar om terrorhotet mot Sverige och svenska intressen.

THOMAS NILSSON,
Chef för Must

BJÖRN LYRVALL,
GD för FRA

CHARLOTTE VON ESSEN,
Säkerhetspolischef

Jessica

När Nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC) blev en del av FRA, behövde myndigheten se till att centret fick ett starkt stöd. Ett exempel är Jessica som är jurist.

”Här drivs vi av syftet vi arbetar för. FRA har ett superviktigt uppdrag för samhället i stort.”

Jessica kommer från Umeå. Hon flyttade när det var dags att plugga.

– Älskar Umeå, men ville få ett miljöombyte. Övervägde statsvetenskap, lärarprogrammet och naturtekniskt basår. Men jag ville ha en bred utbildning och trygg anställning, så jag landade till slut i att läsa juridik vid Örebro universitet.

– Mitt första jobb var en notarietjänstgöring - en bra start för en jurist. Man lär sig väldigt mycket under de där åren på domstol.

Några domare föreslog Jessica att söka in på domarutbildningen, ”Jag blev såklart smickrad, sökte och kom in”.

– Domstolsjobb är konkret – det handlar om problemlösning, att hitta svaret på en fråga i målet och skriva en klok och begriplig dom. Jag gillar att juridiken kräver både omdöme och intellektuell och språklig skärpa. På FRA tycker jag att vi jurister får ägna oss åt allt det – att hitta så bra svar på de juridiska problem vi ställs inför som det bara är möjligt.

Jessica har en bakgrund som kammarrättsassessor och har jobbat på Justitiedepartementet, som utredningssekreterare, verksjurist och med säkerhetsskyddsfrågor. Idag är hon chef för den rättsenhet som stödjer NCSC.

– Jag hade haft olika arbetsledande funktioner och en del verksamhetsansvar och kände att jag var redo för mer. Jag ville utvecklas vidare i sådana roller, så jag sökte en chefstjänst på FRA.

Jessica började vid midsommar 2025 och tycker att tiden sedan dess gått fort.

– Jag har fått jättebra personal till enheten – och vi blir fler.

– Vi ger rättsligt stöd till NCSC. Att centret är del av FRA är nytt och det satsas mycket på det eftersom uppdraget är omfattande och viktigt. Som jurist finns det många aktuella och spännande frågor att ägna sig åt. Fler lär komma i takt med att centret utvecklas. Jag gillar att få tänka både strategiskt och operativt, så det känns kul att få vara med nu från början och bygga upp det rättsliga stödet.

NCSC är mer publikt och ska samverka med övriga samhället på ett sätt som FRA tidigare inte gjort.

– Det är en ny typ av verksamhet för FRA, som kräver andra sätt att tänka och agera på. Jag trivs när jag får använda min flexibla sida.

Under 2026 förs cyberverksamheter från MCF över till FRA.

– Den övergången jobbar vi jättemycket med just nu, att se till att det blir bra för både personal och verksamhet. Jag ser verkligen fram emot att välkomna alla nya kollegor.

Vad gör du på fritiden?

– Min son och jag gillar att vara i skogen och grilla korv eller greja med något i trädgården. Jag tycker också om praktiska saker som kan få ta tid – älskar att renovera gamla möbler och måla med färg som doftar gott och torkar långsamt. Som kontrast till jobbet där det är, och ska vara, mer fart!

Det svenska underrättelse-landskapet förnyas

I början av sommaren lämnade underrättelseutredningen under ledning av förre statsministern Carl Bildt sitt betänkande *En reformerad underrättelseverksamhet*. Det var första gången på över 25 år som en samlad genomgång av det svenska underrättelsesystemet genomförts.

Ett av de bärande förslagen i utredningen var att införa en ny civil underrättelsemyndighet för att bättre möta framtidens krav.

Under slutet av året inleddes också arbetet i den organisationskommitté som regeringen tillsatt för att förbereda införandet av den nya civila utrikesunderrättelsetjänsten. Regeringen har gett Annika Brändström i uppdrag att förbereda och genomföra bildandet av den nya myndigheten till den 1 januari 2027.

Syftet med reformerna är att stärka den samlade nationella underrättelse- och säkerhetsförmågan i ljuset av det försämrade säkerhetspolitiska läget.

FRA har bistått underrättelseutredningen och fortsätter att stötta organisationskommittén i dess arbete. Under hösten lämnade berörda sina remissvar.

FRA har i remissyttrandet svarat regeringen att utredningens förslag om en ny civil underrättelsemyndighet är en möjlighet att på sikt öka den samlade effekten i det svenska underrättelse- och säkerhetssystemet.

FRA konstaterar att utredningen inte lämnar några förslag som direkt påverkar FRA:s organisation. Den föreslår inga förändringar rörande FRA:s roll som en självständig civil signalspaningsmyndighet.

Däremot påverkas förstås FRA på andra sätt, exempelvis genom att en ny myndighet bör få rätt att inrikta FRA:s signalspaning, i likhet med Försvarsmakten, Säkerhetspolisen, regeringen, Regeringskansliet och Nationella operativa avdelningen vid Polismyndigheten.

FRA sympatiserar med utredningens tankar om en reformerad inriktningsprocess. En sådan skulle vara bättre anpassad för att hantera inriktning av underrättelse- och säkerhetssystemet i dagens säkerhetspolitiska situation.

FRA har också svarat regeringen att ett viktigt inslag i utvecklingen mot ett mer effektivt och koordinerat svenskt underrättelsesystem är en utvecklad styrning från Regeringskansliets sida.

Utredningen resonerar kring behovet av ökad öppenhet avseende internationella underrättelsesamarbeten. FRA menar att ökad öppenhet kring underrättelsesamarbeten inte är självklart lämpligt och inte kan jämställas med öppen kommunikation inom Nato eller vad gäller Sveriges medlemskap i EU.

Annika Brändström förbereder och genomför inrättandet av den nya myndigheten.
Foto Ninni Andersson/Regeringskansliet

STOCKHOLM, SVERIGE, 13 JUNI 2025: Försvarsminister Pål Jonson och särskilda utredaren Carl Bildt under en pressträff i samband med överlämnande av slutbetänkandet av Underrättelseutredningen. Foto: Stefan Jerrevång / TT

Jan-Olof

Jan-Olof gick första gången in genom FRA:s grindar samtidigt som Berlinmuren började byggas. Hösten 2025 gick han i pension, efter 60 års anställning.

Fotnot: I samband med att Jan-Olof slutade gjorde vi inlägg i FRA:s sociala medier om saken – få inlägg har mött större gehör från våra följare.

”Den 8 mars 2025 kunde Jan-Olof fira att han varit anställd vid FRA i 60 år – ett svårslaget rekord.”

Jan-Olof Grahn ryckte in till S1 i Uppsala. Han hade fyllt arton och året var 1961. En dag avbröts rutinen för de värnpliktiga då en man från FRA dök upp med ett erbjudande att testa telegrafi. Jan-Olof hade ingen aning om vad FRA var för något, och inte trodde han sig ha några talanger i telegrafi heller – men han var i alla fall nyfiken på det där testet.

Det gick oväntat bra, så han blev antagen som värnpliktig spanare vid FRA. När Jan-Olof så småningom muckade fick han höra att om han någon gång funderade på att arbeta på FRA så kunde han höra av sig.

Men Jan-Olof hade andra planer och började kemilinjen vid KTH. Det blev emellertid inte riktigt vad han hade tänkt sig. Efter ett par år hade han fått nog, och hörde av sig till FRA. Han blev åter spanare; våren 1965 började han sin första anställning vid FRA.

Men Jan-Olof ville fortfarande studera, så han pluggade vid sidan av arbetet. Han läste teoretisk filosofi, merkantil-teknisk engelska, statskunskap och religionshistoria. Sedan ägnade han tre månader åt en resa på Transsibiriska järnvägen, på väg mot Japan.

Åren gick och Jan-Olof fick nya uppgifter, dessutom chef för allt fler medarbetare.

1985 blev Jan-Olof chef för en ny verksamhet där militär spaning och bearbetning slogs ihop. Den nye generaldirektören Pär Kettis ville att FRA skulle göra mer egna analyser och leverera mer kvalificerade underrättelserapporter än tidigare.

– Han var visionär och väldigt intresserad av underrättelsefrågor.

Jan-Olof fortsatte som chef för samma avdelning i många år. Under den tiden skedde en akademisering av analytikerkåren vid FRA. Den utgående rapporteringen från FRA moderniserades och utvecklades.

Vad har varit din viktigaste insats under din tid på FRA?

– Det var nog generationsbytet från de bearbetare som anställts under andra världskriget till ett modernare FRA, med en mer kvalificerad bearbetning och analys. Våra underrättelser till regeringen, Försvarsmakten och säkerhetstjänsten blev med det allt viktigare som underlag för dem – nyttan av FRA ökade.

2008 gick Jan-Olof i pension. Men han ville inte slita sig från FRA – istället engagerades han på nytt i FRA:s arbete, nu med att dokumentera myndighetens insatser historiskt. Eftersom mycket av FRA:s verksamhet är hemlig kan vi inte berätta så mycket om vad vi gör. Genom att berätta vad vi gjort tidigare i historien ger vi en bild av vilken sorts nytta uppdragsgivarna får av FRA.

Jan-Olof kom att bli en flitig författare till en serie historiska skrifter. Det blev också böcker i ämnet, inte mindre än fem stycken. Jan-Olof har även medverkat som expert i dokumentärer och TV-produktioner.

Den 8 mars 2025 kunde Jan-Olof fira att han varit anställd vid FRA i 60 år – ett svårslaget rekord. Ett halvår senare gick han slutgiltigt i pension.

När han första gången gick in genom grindarna som värnpliktig var det samtidigt som Berlinmuren började byggas. När han sista gången gick ut genom samma grindar kunde han se tillbaka på ett arbetsliv med varierande omvärldsmiljö: det kalla kriget, avspänning och globalisering, uppbyggnaden av nya och komplexa hot, Natomedlemskap och ett ännu pågående storkrig i Sveriges närområde.

Kvantsäkra krypton – ett begrepp att lära sig

FRA är en expertmyndighet inom bland annat kryptologi. En aspekt är att bidra till att samhället ställer om sina krypterade kommunikationer så att de inte enkelt kan knäckas den dag det finns kvantdatorer.

Alexander Engström är professor i matematik. Han är också anställd vid FRA för att bidra till utvecklingen mot kvantsäkra krypton (ett begrepp att lägga på minnet). Det är ett arbete där flera myndigheter samverkar och EU spelar en viktig roll i samordningen. Under 2025 har frågan kommunicerats tydligare gentemot allmänheten, exempelvis under ett seminarium i Almedalen där Alexander bidrog.

– Många frågar när kvantdatorer blir tillgängliga. Det är en fråga helt utan intresse, tycker jag. De kanske är här om tio, om tjugo eller trettio år. En dag kanske vi kan köpa kvantdatorer på stormarknaden.

– Men det här är poängen: Mycket av det som omfattas av sekretess nu kommer att vara känsligt eller hemligt då också. Det finns goda möjligheter för statsaktörer, kriminella eller andra att spara inhämtad krypterad trafik idag, och lagra den datan även om den är oläslig. Den dag kvantdatorerna blir tillgängliga, kommer de att kunna läsa den krypterade datan som klartext, ”harvest now, decrypt later”. Det vore i många fall väldigt tråkigt.

Vissa kommer att gå fram med kvantsäkrade krypton snabbare än andra. Så måste det vara – en del har högre skyddsvärde än annat.

Samtidigt bör man inte vara för långt efter: Den som inte kvantsäkrat sina krypterade kommunikationer kommer heller inte att kunna prata elektroniskt med verksamheter som bytt till kvantsäkra metoder. Myndigheterna kommer att gå först i omställningen, under de närmsta fem åren. Vill man fortsätta att kunna använda krypterad kommunikation med myndigheterna finns det en vits med att byta snabbare än vad ens skyddsvärden eller regelverk kanske först motiverar.

– Därför rekommenderar vi alla att byta till kvantsäkra krypton – gärna så-snabbt-som-möjligt. Allt ska enligt planerna vara omställt, även enklare mailsystem och liknande, till om tio år. Systemen som används av privatpersoner ska förhoppningsvis kunna bytas bara genom att användarna gör en uppdatering.

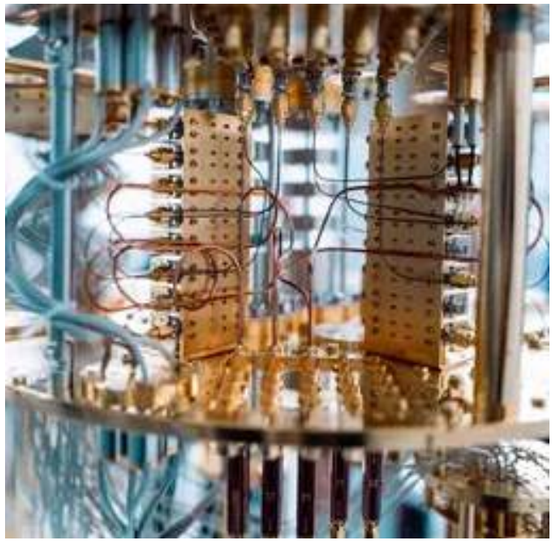
Det finns också andra fördelar med att klara av detta omgående. Vi vet att kvantdatorer kommer någon gång. Är vi tillräckligt duktiga på att byta till kvantsäkra krypton nu, är också vinsten mindre med att optimera framtidens kvantdatorer för att bryta gamla kvantosäkra krypton. De kommer då istället att kunna vara optimerade för andra grejer, förhoppningsvis med större samhällsnytta.

Hur har då de kvantsäkra krypteringsprinciperna tagits fram?

– De senaste fem åren har det förekommit tävlingar i att ta fram standarder för hur kvantsäkrade krypton ska vara uppbyggda. Ibland är bra lösningar inte så himla coola - de kan innehålla äldre symmetriska krypton också, som per definition är kvantsäkra.

Vi får helt enkelt fixa detta – ju snabbare desto bättre!

VISBY, SVERIGE, JUNI 2025: Alexander Engström, professor i matematik och anställd vid FRA, föreläste om kvantsäkra krypton under Almedalsveckan 2025.



GÖTEBORG, SVERIGE, 6 OKTOBER 2025: Kvantdatorlabbet på Chalmers i Göteborg som visar tekniken bakom årets nobelpris. Här pågår arbetet med att färdigställa en kvantdator på 100 kvantbitar till år 2030. Foto: Veronika Ljung-Nielsen / DN / TT

Expansionen vid FRA

FRA växer. Också under 2025 ökade antalet anställda kraftigt. Myndigheten fick fler arbetsplatser, höjde säkerheten och breddade verksamheten. Dessutom planerar FRA för fortsatt expansion under de kommande åren. Mot slutet av 2025 uppgick antalet anställda till cirka 1 300.

FRA är en teknikintensiv myndighet, där nya tekniska lösningar är en förutsättning för nya förmågor. Den tekniska bredden och djupet i FRA:s verksamhet går hand i hand med både våra kärnuppdrag och myndighetens drift.

Bakgrunden till att FRA blir en allt större myndighet är omvärldsläget, vilket ökar behovet av underrättelser om hot mot Sverige och svenska intressen. Även behovet av cybersäkerhet i Sverige ökar, vilket är FRA:s andra verksamhetsgren. Därför levererade FRA under 2025 både underrättelserapporter och cybersäkerhetstjänster på en fortsatt hög nivå.

Det pågår omfattande byggnadsarbeten vid FRA:s huvudanläggning på Lovön, strax väster om Stockholm. Äldre kontorshus rivs, företrädesvis sådana från 1943 då FRA först kom till platsen. Nya hus byggs. Tillfälliga modulhus bidrar till förtätningen.

Även infrastrukturen utvecklas, för att leva upp till efterfrågan på våra tjänster och för att göra myndigheten mer robust. FRA måste, i likhet med många andra myndigheter, kunna hantera våra uppgifter också under fredstida kriser eller höjd beredskap.

Även det dagliga säkerhetsskyddet utvecklas. Ett exempel är att Rörbyvägen som går rakt igenom vår huvudanläggning under sommaren 2025 permanent stängdes av för trafik. Detta är förstås inte praktiskt för våra grannar på Lovön, men är nödvändigt för att ha tillräckligt hög säkerhet.

FRA finns också på andra ställen i landet. Dessa stationer är alltid skyddsobjekt och deras lokaliseringar oftast hemliga. Även vid dessa sker expansion av verksamheten och utveckling av säkerhetsskyddet.

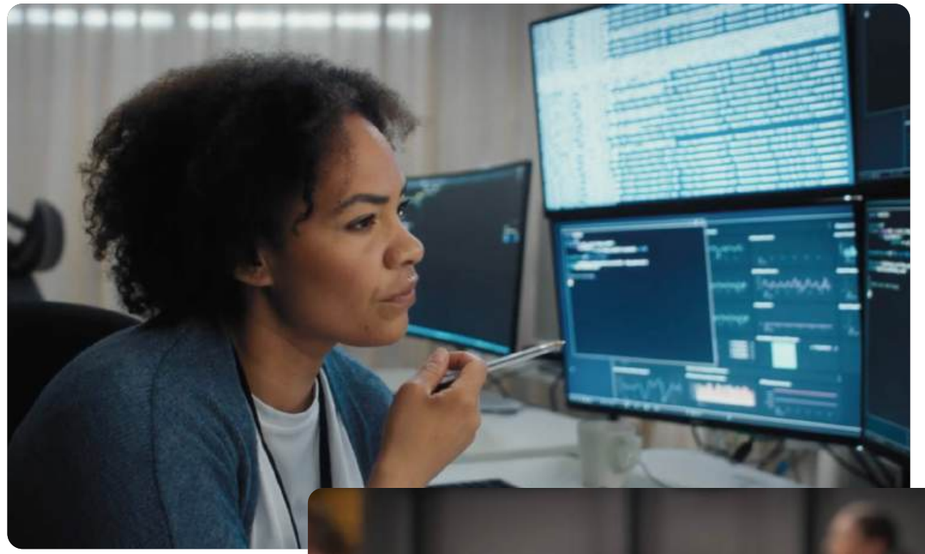
Nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC) blev del av FRA i slutet av 2024, vilket i sig innebar en expansion av myndigheten. Under 2025 utökade NCSC sin personal och verksamhet. Genom en omfattande verksamhetsövergång från Myndigheten för civilt försvar fortsätter utvidgningen av NCSC också under 2026. Verksamheten planeras att byggas upp på flera ställen i Stockholmsområdet.

För att klara kompetensförsörjningen deltar FRA vid många bransch- och arbetsmarknadsmässor. Vi besöker relevanta utbildningar och tar emot studiebesök på myndigheten.

För att sprida kunskap om FRA:s verksamhet, genomförde vi även under 2025 filmkampanjer på bio och affischerade på allmänna platser. För att nå ut bredare, inte minst geografiskt, gick våra kampanjfilmer också på nationella TV-kanaler.

Vi sprider kunskap om vår verksamhet och bistår med exempelvis tips inom cybersäkerhet genom våra webbplatser och i sociala medier.

Besök gärna fra.se och ncsc.se och följ oss på Instagram, Linkedin och på Youtube.



Bilder ur årets kampanjfilmer för FRA och NCSC.

Krypto

I år har vi inga krypton att lösa, men väl ett par tankenötter, ur boken ”Är du smartare än en kryptolog – tankenötter från FRA”

Båda bygger på förmågan att associera, att se mönster och att koppla det till något som skapar mening. Du finner facit på sista sidan, men titta inte innan du ansträngt dig ordentligt! Du finner krypton och tankenötter i våra tidigare årsrapporter. Dessa hittar du på fra.se

1. Vad står det här?

Napoleon-Kloker-Carl Bildt-
Gösta Ekman, Blyger-John Cleese-Trötter,
Diego Maradona-Patrik Sjöberg

2. Sortera orden i en annan och mer logisk ordning.

CANDELA, CHILE, GREKISK BOKSTAV, KOL,
KYSS, LIVSHISTORIA, MOT, OSS, PETER LORRE,
PREPOSITION, STOR

I den här årsrapporten har du kunnat läsa om hur FRA under 2025 levererat underrättelser och cybersäkerhet i en tid av stor osäkerhet i kombination med omfattande utrikes hot mot vårt samhälle.

Du har mött några av våra cirka 1 300 medarbetare, vars beskrivningar ger en annan sorts inblick i vår verksamhet.

Kanske har du också knäckt de två kluringarna från boken ”Är du smartare än en kryptolog?”. Annars finner du facit på baksidan.

1. Det står FRA – om du låter personernas längd utgöra morsesignaler.

2. Här är det meningen att du ska associera till en romersk siffra, som sedan styr i vilken ordning orden ska stå:

PREPOSITION (I)1, MOT(V)5, OSS(VI)6, KYSS(X)10, GREKISK BOKSTAV(XI)11, STOR(L)50, KOL(C)100, LIVSHISTORIA(CV)105, CHILE(CL)150, CANDELA(CD)400, PETER LORRE(M)1000

Årsrapporten är framtagen i ett samarbete mellan FRA och Intellecta.
Foto: Christoffer Edling (GD och medarbetarbilder). **Tryck**: Stema Specialtryck AB, 2026